

**Χαιρετισμός του Προέδρου του ΝΣΚ στο Διεθνές Επιστημονικό Συνέδριο της Ένωσης Διοικητικών Δικαστών και της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) με Θέμα: «Δημόσιες Συμβάσεις - Κρίσιμα Θέματα και Νεότερες Εξελίξεις»**

Αγαπητοί φίλοι

Είναι γεγονός ότι το Κράτος τις τελευταίες δεκαετίες και κυρίως τα τελευταία 30 χρόνια, αλλάζει ραγδαία. Από το **Κράτος - Χωροφύλακας**, που θυμόμαστε στα νιάτα μας, περάσαμε στο **Κράτος - Πρόνοιας που μας συνόδεψε στα καλύτερά μας χρόνια** και ήδη με την παγκοσμιοποίηση και τον έντονο ανταγωνισμό και τη δύναμη των Αγορών, αυτό το Κράτος Πρόνοιας υποχωρεί. Συρρικνώνεται. Αποδυναμώνεται. Χάνει τη ρώμη του. Μειώνεται η υπεροχή του. Διστάζει να αποφασίσει και να επιβάλλει. Γι' αυτό και αλλάζει ριζικά ο ρόλος του. Έχουμε ένα Κράτος σε πλήρη μεταμόρφωση. Γίνεται πλέον **Κράτος - Ρυθμιστής**. Και σ' αυτό το πλαίσιο του ρυθμιστικού του ρόλου και της αποκέντρωσης της εξουσίας, ένα μέρος της κυριαρχίας του, το παραχωρεί στις Ανεξάρτητες Αρχές.

Θεσμικές οντότητες με ανεξάρτητες δομές που αποτελούν και μια μορφή «διοικητικού φεντεραλισμού» που δεν υπόκεινται στον κυβερνητικό έλεγχο. Η λειτουργία τους διέπεται σε μεγάλο βαθμό από το επικαλούμενο ήπιο δίκαιο. Έχουν μεγάλες ρυθμιστικές αρμοδιότητες. Εκδίδουν αποφάσεις. Επιβάλλουν κυρώσεις και υπόκεινται μόνο στον έλεγχο της δικαστικής εξουσίας για τη νομιμότητα της δράσης τους.

Μια από τις Αρχές αυτές, που έχει διαδραματίσει σπουδαίο ρόλο κατά τα χρόνια λειτουργίας της, είναι και η **Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων**, η οποία διαμορφώνει την εθνική στρατηγική, πολιτική και δράση στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και διασφαλίζει την εναρμόνιση του Εθνικού με το Ενωσιακό Δίκαιο, έτσι ώστε και η ανάθεση και η εκτέλεση των Δημοσίων Συμβάσεων να γίνονται με διαφάνεια, αποτελεσματικότητα και έλεγχο.

Οι δημόσιες συμβάσεις αποτελούν διαχρονικά έναν ιδιαίτερα νευραλγικό, όσο και ευαίσθητο τομέα τόσο σε εθνικό, όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

Και αυτό γιατί συνδέονται άμεσα με την οικονομική ανάπτυξη, με την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των πόρων και την ανάγκη παροχής ποιοτικών υπηρεσιών, με το συμφερότερο για το Δημόσιο τίμημα.

Επειδή όμως οι διοικητικές συμβάσεις έχουν εξαιρετικά μεγάλη επίδραση στην οικονομική δραστηριότητα και στην κοινωνική ζωή της χώρας, είναι αναγκαίο να συνάπτονται με όρους που εξασφαλίζουν την **ανάπτυξη** του υγιούς και αποτελεσματικού ανταγωνισμού, την **αποφυγή** φαινομένων απάτης και διαφθοράς, την **ίση μεταχείριση** και την απαγόρευση των διακρίσεων μεταξύ των διαγωνιζομένων, τον **σεβασμό** στο περιβάλλον και την **προστασία** της βιώσιμης και αιεφόρου ανάπτυξης.

Επιπλέον, κρίσιμο στοιχείο στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων αποτελεί και η ενίσχυση της απασχόλησης, η προώθηση καινοτομιών, η αύξηση της αποδοτικότητας των δημοσίων δαπανών, η απλοποίηση και ο εκσυγχρονισμός των διαδικασιών ανάθεσης και η τήρηση, από πλευράς των αναδόχων κυρίως των διατάξεων της κοινωνικοασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας.

Όλα αυτά λοιπόν εμπίπτουν στο έργο που αποτελεσματικά, 8 χρόνια τώρα, ασκεί και η **Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.**

Σημαντική επίσης είναι και η συμβολή της **Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών**, ενός οργάνου ανεξάρτητου και εξειδικευμένου, με αρμοδιότητά του το διοικητικό έλεγχο των δημοσίων συμβάσεων και την παροχή γρήγορης και αποτελεσματικής προστασίας (προσωρινής ή οριστικής).

Και βέβαια, κομβικό ρόλο στο όλο σύστημα έχουν όλα τα **διοικητικά δικαστήρια, Πρωτοδικεία, Εφετεία και το Συμβούλιο της Επικρατείας**, τα οποία επιλύουν οριστικά τις διαφορές από τις διοικητικές συμβάσεις και με τις αποφάσεις τους ουσιαστικά καθορίζουν την τύχη μιας δημόσιας σύμβασης. Και να μην ξεχνάμε και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο ασκεί ένα σημαντικό προσυμβατικό έλεγχο των δημοσίων συμβάσεων και κατασταλτικά ελέγχει τις πληρωμές.

Ανάμεσα σε όλους τους παραπάνω παράγοντες, το **Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, μόνο το 2018 συμμετείχε στην επεξεργασία 3.070 συμβάσεων του Δημοσίου και τα μέλη του παραστάθηκαν σε εκατοντάδες υποθέσεις διαφορών από διοικητικές συμβάσεις σε όλα τα αρμόδια Δικαστήρια**. Από την πλευρά μας, ποιος είναι ο ρόλος μας, τι προσπαθούμε; Προσπαθούμε να συμβάλλουμε στο μέτρο του δυνατού, στην κατάρτιση συμβάσεων που θα πληρούν τους όρους που θέτει το εθνικό και ενωσιακό δίκαιο. Εάν δε οι υποθέσεις αυτές οδηγηθούν στα δικαστήρια, στόχος μας είναι η γρήγορη και αποτελεσματική επίλυση της διαφοράς και η έκδοση μίας **δίκαιης απόφασης**, προκειμένου **και** οι τυχόν αδικίες να αμβλυνθούν ή να αποκατασταθούν **και** οι διοικητικές συμβάσεις να εκτελεσθούν και να εκκαθαριστούν.

Τέλος, θέλω να συγχαρώ την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και την Ένωση Διοικητικών Δικαστών για τη διοργάνωση αυτού του συνεδρίου, αφού συμμετέχουν ομιλητές με υψηλού επιπέδου κατάρτιση, οι οποίοι, με την ποικιλία των εισηγήσεων που θα αναπτύξουν, θα βοηθήσουν όλους εμάς που ασχολούμαστε με τις δημόσιες συμβάσεις να προσεγγίσουμε πλήθος θεμάτων που μας ενδιαφέρουν με άλλη οπτική γωνία. Σας ευχαριστώ πολύ.